



Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ОХРАНЫ И ЭКОНОМИКИ ТРУДА»

Тема 1: **Правовое обеспечение охраны
труда**

1.9

*Общественный контроль за
охраной труда*

Москва

Технология научно-методического обеспечения деятельности организации в сфере охраны труда: / М.: ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России, 2015.

Технология предназначена для организации обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций всех форм собственности независимо от сферы их хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности, а также уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и членов комитетов (комиссий) по охране труда организаций.

Технология разработана на основе модульной системы обучения, отличительными особенностями которой являются гибкость, возможность оперативно создавать различные модификации учебных программ, гармонично сочетать модульный метод с другими формами обучения, добиваться наибольшей интенсивности и индивидуализации учебного процесса.

Автор-составитель Карапетян Л.Л.

Дизайн и компьютерная верстка Карапетян Л.Л.

Предложения и замечания просьба направлять по адресу:
105043, Москва, ул. 4-я Парковая, д. 29.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России).

Телефон (499) 164-93-30, факс (499) 164-97-35.

E-mail: karapetyan@vcot.info

© Составление ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России, 2015

© Дизайн ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России, 2015

Код	Раздел	Стр.
1.9	Общественный контроль за охраной труда	1

Цели:

В разделе рассмотрены вопросы:

- организация общественного контроля за охраной труда;
- профессиональные союзы в области охраны труда;
- уполномоченные (доверенные) лица по охране труда;
- Комитеты (комиссии) по охране труда.

Перечень основных документов, необходимых при изучении раздела:

1. Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ. Трудовой кодекс Российской Федерации (в редакции Федерального закона РФ от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ).
3. Федеральный Закон Российской Федерации от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности (с изменениями и дополнениями).
4. Постановление Минтруда Российской Федерации от 8 апреля 1994 г. № 30. Об утверждении Рекомендаций по организации работы уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива.
5. Приказ Минтруда Российской Федерации от 24 июня 2014г. № 412н. Об утверждении типового положения о комитете (комиссии) по охране труда.

С данным разделом связаны:

Раздел 1.1 Основные положения законодательства Российской Федерации об охране труда.

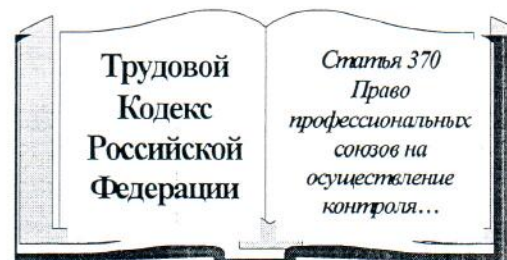
Раздел 2.2 Организация работы по охране труда.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
2	Общественный контроль за охраной труда	1.9

■ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА

- ☒ **Общественный контроль** за соблюдением прав и интересов работников в области охраны труда осуществляется в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации (ст. ст.31, 218, 370).



Общественный контроль осуществляется:

- ⇒ профессиональными союзами или
- ⇒ иными представительными органами (представителями).

- ☒ **Иные представители работников.**

В случаях, когда работники:

- не объединены в какие-либо первичные профсоюзные организации или
- ни одна из имеющихся первичных профсоюзных организаций не объединяет более половины работников данного работодателя и не уполномочена представлять интересы всех работников—

может быть *избран иной представитель (представительный орган)*.

Такой представитель избирается:

- на общем собрании (конференции) работников;
- тайным голосованием.

Наличие иного представителя не может являться препятствием для осуществления первичными профсоюзными организациями своих полномочий (ст. 31 ТК РФ).

■ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Профессиональные союзы могут создавать *правовые и технические инспекции труда*.

Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.9	Общественный контроль за охраной труда	3

Профессиональные инспекторы труда в установленном порядке имеют право беспрепятственно посещать любых работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей – физических лиц) у которых работают члены данного профсоюза.



☑ Права профессиональных инспекторов труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов.

Профессиональные инспекторы труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов имеют право (ст. 370 ТК РФ):

- осуществлять контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;



- проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников;

- принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;

- получать информацию от руководителей и иных должностных лиц организаций, работодателей – индивидуальных предпринимателей о состоянии условий и охраны труда, а также о всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;



- защищать права и законные интересы членов профсоюза по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве;
- предъявлять работодателям требования о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников;

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
4	Общественный контроль за охраной труда	1.9

- направлять работодателям Представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательные для рассмотрения.

Работодатели обязаны в недельный срок со дня получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить в соответствующий профсоюзный орган о результатах рассмотрения данного требования и принятых мерах;



- осуществлять проверку состояния условий и охраны труда, выполнения обязательств работодателей, предусмотренных коллективными договорами или соглашениями;

- принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию производственных объектов и средств производства в качестве независимых экспертов;



- принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также с изменениями условий труда;

- принимать участие в разработке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, содержащих нормы трудового права;



- принимать участие в разработке проектов подзаконных нормативных правовых актов, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда, а также согласовывать их в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- обращаться в соответствующие органы с требованиями о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве.

Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.9	Общественный контроль за охраной труда	5

При осуществлении указанных полномочий *профессиональные союзы взаимодействуют:*

- с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства;
- его территориальными органами;
- другими федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

■ УПОЛНОМОЧЕННЫЕ (ДОВЕРЕННЫЕ) ЛИЦА ПО ОХРАНЕ ТРУДА

- ✓ Постановлением Минтруда РФ утверждены *Рекомендации по организации работы уполномоченного (доверенного) лица по охране труда.*

Министерство труда Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

8 апреля 1994 г. № 30

Об утверждении Рекомендаций по организации работы уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива

Выборы уполномоченных проводят:

- на общем собрании трудового коллектива организации (цеха, участка);
- на срок не менее 2-х лет.



*Численность уполномоченных, порядок их избрания и срок полномочий могут быть оговорены в коллективном договоре или другом **совместном решении работодателя и представительного общественного органа.***



- ✓ Уполномоченные могут быть избраны из числа специалистов, *не работающих* на данном предприятии (по согласованию с работодателем).
- ✓ Не рекомендуется избирать уполномоченными работников, которые по занимаемой должности *несут ответственность за состояние охраны труда.*
- ✓ Уполномоченные входят, как правило, в состав комитета (комиссии) по охране труда предприятия.

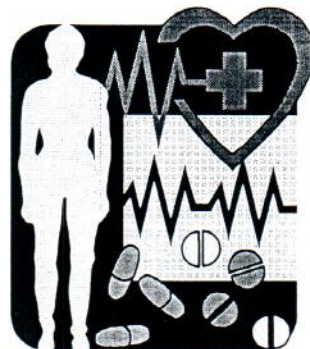
Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
6	Общественный контроль за охраной труда	1.9

✓ Уполномоченные периодически отчитываются на общем собрании трудового коллектива. Они могут быть отозваны до истечения срока полномочий, если не выполняют своих функций.

☑ Основными задачами уполномоченных лиц по охране труда являются:

- содействие созданию на предприятии (в производственном подразделении) здоровых и безопасных условий труда, соответствующих требованиям норм и правил по охране труда;
- осуществление контроля за состоянием охраны труда и за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда;
- представление интересов работников в государственных и общественных организациях при рассмотрении трудовых споров, связанных с применением законодательства об охране труда, выполнением работодателем обязательств, установленных коллективными договорами или соглашениями по охране труда;
- консультирование работников по вопросам охраны труда, оказание им помощи по защите их прав на охрану труда.



☑ Гарантии прав деятельности уполномоченных лиц по охране труда.

Работодатель обязан:

- создавать необходимые условия для работы уполномоченных;
- обеспечивать их правилами, инструкциями, другими нормативными и справочными материалами по охране труда *за счет средств работодателя.*

Обучение для уполномоченных рекомендуется организовывать за счет средств работодателя, а также средств Фонда социального страхования Российской Федерации (страховщика).

Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.9	Общественный контроль за охраной труда	7

Уполномоченным выдается соответствующее *удостоверение*.

Рекомендуемая форма удостоверения

УДОСТОВЕРЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО (ДОВЕРЕННОГО) ЛИЦА ПО ОХРАНЕ ТРУДА внутренняя сторона, левая часть (наименование организации) (фамилия, имя, отчество) является уполномоченным (доверенным) лицом по охране труда (наименование должности и подпись работодателя или профсоюзного органа, выдавшего удостоверение)	Внутренняя сторона, правая часть фото _____ (личная подпись) Печать _____ Действителен до: _____ 200__ года Предъявитель удостоверения имеет право проверять состояние ОТ в _____ (наименование подразделения) и выдавать руководителям обязательные к рассмотрению представления об устранении выявленных нарушений требований охраны труда
---	---

Уполномоченным для выполнения возложенных на них функций рекомендуется:

- предоставлять необходимое время в течение рабочего дня;
- устанавливать дополнительные социальные гарантии

в соответствии с коллективным договором или локальным нормативным актом.

■ КОМИТЕТЫ (КОМИССИИ) ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Комитет является:

- составной частью системы управления охраной труда у работодателя;
- одной из форм участия работников в управлении охраной труда.

Комитеты создаются по инициативе

работодателя и (или) работников либо их представительного органа (ст. 218 ТК РФ).

Министерство труда и социальной
защиты Российской Федерации

Приказ
от 24 июня 2014 г.
№ 412н

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТИПОВОГО
ПОЛОЖЕНИЯ О КОМИТЕТЕ
(КОМИССИИ) ПО ОХРАНЕ ТРУДА

В состав Комитетов на паритетной основе входят представители:

- работодателя;
- выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников.



Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
8	Общественный контроль за охраной труда	1.9

☑ Положение о Комитете по охране труда в организации:

- рекомендуется разрабатывать на основании Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда (Приказ от 24 июня 2014 г. № 412н) с учетом особенностей организации;
- утверждается приказом (распоряжением) работодателя с учетом мнения выборного профсоюзного органа и (или) иного уполномоченного работниками организации представительного органа (с учетом специфики деятельности работодателя).

☑ Задачами Комитета являются:

- ⇒ разработка программы совместных действий работодателя, профсоюзов и (или) иных уполномоченных работниками представительных органов по обеспечению соблюдения государственных нормативных требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний;
- ⇒ организация проведения проверок состояния условий и охраны труда на рабочих местах, подготовка по их результатам, а также на основе анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости предложений работодателю по улучшению условий и охраны труда;
- ⇒ информирование работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья и о полагающихся работникам компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, средствах индивидуальной защиты.

☑ Функциями Комитета являются:

- рассмотрение предложений с целью выработки рекомендаций по улучшению условий и охраны труда;
- содействие работодателю в организации обучения по охране труда, проверки знаний требований охраны труда и проведения инструктажей по охране труда;
- участие в проведении проверок состояния условий и охраны труда на рабочих местах, рассмотрении их результатов, выработка предложений работодателю по приведению условий и охраны труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;
- информирование работников о проводимых мероприятиях по улучшению условий и охраны труда;
- информирование работников о результатах специальной оценки условий труда на их рабочих местах;

Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.9	Общественный контроль за охраной труда	9

- информирование работников о нормативах по обеспечению смывающими и обезвреживающими средствами, специальной одеждой, специальной обувью;
- содействие службе охраны труда работодателя в мероприятиях по организации проведения предварительных и периодических медицинских осмотров и учету результатов медицинских осмотров при трудоустройстве;
- содействие своевременной бесплатной выдаче молока и других равноценных пищевых продуктов, лечебно-профилактического питания;
- содействие службе охраны труда работодателя в рассмотрении вопросов финансирования мероприятий по охране труда, а также осуществлении контроля за расходованием средств, направляемых на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- содействие службе охраны труда работодателя во внедрении более совершенных технологий производства, нового оборудования, средств автоматизации и механизации производственных процессов с целью создания безопасных условий труда, ликвидации (сокращения числа) рабочих мест с вредными (опасными) условиями труда;
- подготовка и представление работодателю предложений по совершенствованию организации работ, созданию системы поощрения работников;
- подготовка и представление работодателю предложений по разработке проектов локальных нормативных актов по охране труда, участие в разработке и рассмотрении указанных проектов.

☒ **Права** членов Комитета (комиссии) по охране труда:

- получать от службы охраны труда работодателя информацию о состоянии условий труда на рабочих местах, производственного травматизма и профессиональных заболеваний, наличии опасных и вредных производственных факторов и принятых мерах по защите от их воздействия, о существующем риске повреждения здоровья;
- заслушивать сообщения работодателя (его представителя), руководителей структурных подразделений и других работников организации по вопросам об обеспечении безопасных условий и охраны труда на рабочих местах работников и соблюдении их гарантий и прав на охрану труда;



Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
10	Общественный контроль за охраной труда	1.9

- заслушивать руководителей и других работников организации, допустивших нарушения требований охраны труда, повлекших за собой тяжелые последствия, и вносить работодателю предложения о привлечении их к ответственности;
- участвовать в подготовке предложений к разделу коллективного договора по вопросам охраны труда;
- вносить работодателю предложения о стимулировании работников за активное участие в мероприятиях по улучшению условий и охраны труда;
- содействовать разрешению трудовых споров, связанных с применением законодательства об охране труда, изменением условий труда, предоставлением работникам, занятым во вредных и (или) опасных условиях труда, гарантий и компенсаций.

Численность Комитета определяется в зависимости:

- от числа работников в организации;
- специфики производства;
- количества структурных подразделений;
- других особенностей по взаимной договоренности сторон, представляющих интересы работодателя и работников.

Выдвижение в Комитет осуществляется:

⇒ **представителей работников** –

☞ на основании решения выборного органа первичной профсоюзной организации (если он объединяет более половины работающих) или на собрании работников;

⇒ **представителей работодателя** –

☞ работодателем.

Состав Комитета утверждается приказом (распоряжением) работодателя.



Комитет **избирает** из своего состава:

- ▶ **председателя** (как правило, работодатель, или его ответственный представитель);
- ▶ **заместителей** от каждой стороны **социального партнерства** (одним из заместителей является представитель выборного профсоюзного органа и (или) иного уполномоченного работниками представительного органа);
- ▶ **секретаря** (работник службы охраны труда).

Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.9	Общественный контроль за охраной труда	11

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с разрабатываемыми им регламентом и планом работы.

Члены комитета должны:

- *проходить обучение по охране труда* за счет средств работодателя или средств финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также средств Фонда социального страхования Российской Федерации (страховщика) не реже одного раза в три года;
- *отчитываться* перед выборным органом или собранием работников о проделанной работе не реже одного раза в год.

Обеспечение деятельности Комитета, его членов (освобождение от основной работы на время исполнения обязанностей, прохождения обучения по охране труда) устанавливается коллективным договором, локальным нормативным актом работодателя.

Стр.	Раздел	Код
12	Общественный контроль за охраной труда	1.9

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Кто такие «иные представители работников» и когда они избираются?
 - а) Представительный орган работников избирается тайным голосованием на общем собрании работников, когда работники данного работодателя не объединены в какие-либо первичные профсоюзные организации или ни одна из имеющихся первичных профсоюзных организаций не объединяет более половины работников данного работодателя.
 - б) Первичная организация профсоюзов избирается на определенный период для осуществления конкретной задачи. Например, для разработки локального акта работодателя.
 - в) Общественная организация избирается в соответствии с Уставом, разработанным работодателем и работниками.
2. Какие права предоставлены уполномоченным (доверенным) лицам по охране труда профессиональных союзов в случае выявления нарушений законодательства, правил и норм по охране труда?
 - а) Они могут приостановить работы, если выявленные нарушения угрожают жизни и здоровью работников.
 - б) Они вправе оштрафовать виновного в размере от 3 до 5 минимальных размеров оплаты труда.
 - в) Они имеют право направлять работодателю обязательные к рассмотрению Представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов.
3. Как проводятся выборы уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда?
 - а) Назначаются приказом работодателя сроком на три года.
 - б) Избираются на общем собрании трудового коллектива организации (цеха, участка) на срок не менее 2-х лет.
 - в) Ежегодно избираются на общем собрании работников.
4. Основной задачей в работе уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда является:
 - а) Участие в разработке локальных нормативных актов организации.
 - б) Участие в комиссии по проверке знаний требований охраны труда.
 - в) Контроль за состоянием охраны труда в организации, содействие созданию здоровых и безопасных условий труда.
5. С какой периодичностью проходят обучение по охране труда члены Комитета?
 - а) Ежегодно.
 - б) Не реже одного раза в три года.
 - в) Для членов комитета обучение по охране труда не предусмотрено.

Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.9	Общественный контроль за охраной труда	13

6. В каких случаях создается Комитет (комиссия) по охране труда и как формируется его состав?
- Создается по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа, формируется на паритетной основе из представителей работодателя (они назначаются) и представителей работников (они избираются). Состав Комитета утверждается работодателем.
 - Комитет создается в случаях неблагоприятного с охраной труда в организации. Состав утверждается профкомом.
 - Создается в обязательном порядке во всех организациях с численностью более 10 человек на паритетной основе. Выдвижение проводится на собрании первичной профсоюзной организации.
7. Основными задачами Комитета по охране труда является:
- Разработка программы совместных действий работодателя и профессиональных союзов по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профзаболеваний.
 - Организация проверок и информирование работников о состоянии условий труда и охраны труда на рабочих местах.
 - Ответы а) и б).
8. Каким образом обеспечивается деятельность Комитета организации и его членов?
- Федеральными законами.
 - Коллективным договором, локальными актами работодателя в соответствии с регламентом и планом работы.
 - Типовым положением о комитете (комиссии) по охране труда.
9. Как работодатель должен отреагировать на Представление об устранении выявленных нарушений трудового законодательства?
- Работодатель обязан приостановить работу на соответствующих рабочих местах.
 - Работодатель обязан в недельный срок со дня получения Представления сообщить в соответствующий профсоюзный орган о результатах рассмотрения данного требования и принятых мерах.
 - Он обязан издать приказ об отстранении от работы работников, допустивших данное нарушение.
10. Отчитываться перед собранием работников о проделанной работе члены Комитета должны не реже одного раза:
- в месяц;
 - в квартал;
 - в год.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

