



Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ТРУДА»

Тема 2: **Организация работы по охране
труда в организации**

2.1

*Система управления охраной
труда в организации*

Москва

Технология научно-методического обеспечения деятельности организации в сфере охраны труда: / М.: ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России, 2016.

Технология предназначена для организации обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций всех форм собственности независимо от сферы их хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности, а также уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и членов комитетов (комиссий) по охране труда организаций.

Технология разработана на основе модульной системы обучения, отличительными особенностями которой являются гибкость, возможность оперативно создавать различные модификации учебных программ, гармонично сочетать модульный метод с другими формами обучения, добиваться наибольшей интенсивности и индивидуализации учебного процесса.

Автор-составитель Орловская З.Н.

Научное редактирование Кузнецова Е.А., к.с.н.

Дизайн и компьютерная верстка Орловская З.Н.

Предложения и замечания просьба направлять по адресу:
105043, Москва, ул. 4-я Парковая, д. 29.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России).

Телефон (499) 164-93-30, факс (499)164-97-35.

E-mail: obuchvcot@mail.ru

© Составление ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России, 2017.

© Дизайн ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России, 2017.

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	1

Цели:

В результате изучения этого раздела Вы будете знать:

- что такое Система управления охраной труда в организации (СУОТ);
- основные элементы системы управления охраной труда;
- применение системы управления охраной труда в организации.

Перечень основных документов, необходимых при изучении раздела:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации. Принят 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
2. Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 426-ФЗ О специальной оценке условий труда (с изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон от 30 марта 1999 № 52-ФЗ. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (с изменениями и дополнениями).
4. ГОСТ 12.0.230-2007. ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования.
5. ГОСТ 12.0.230.1-2015. ССБТ. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007 (введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 1 марта 2017 г.).
6. ГОСТ 12.0.230.2-2015. ССБТ. Системы управления охраной труда. Оценка соответствия. Требования
7. ГОСТ Р 12.0.007-2009. ССБТ. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию.
8. ГОСТ Р 12.0.008-2009. ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит).
9. ГОСТ Р 12.0.009-2009. ССБТ. Система управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению.
10. OHSAS 18001:2007. Системы менеджмента гигиены и безопасности труда – Требования.
11. МОТ СУОТ 2001 (ILO-OSH 2001). Руководство по системам управления безопасностью и охраной труда. Женева: Международное бюро труда, 2003.
12. Приказ Минтруда России от 19.08.2016 N 438н Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда
13. ГОСТ 12.0.230.3-2016. ССБТ. Системы управления охраной труда. Оценка результативности и эффективности.

С данным разделом связаны:

Раздел **1.1** Основные положения законодательства Российской Федерации о труде и об охране труда.

Раздел **1.3** Охрана труда женщин и лиц моложе 18 лет.

Раздел **1.4** Рабочее время и время отдыха.

Раздел **2.1.1** Управление профессиональными рисками.

2.2 Организация работы по охране труда.

Раздел **2.5** Инструктаж, обучение, проверка знаний и допуск персонала к работе.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

Стр.	Раздел	Код
2	Организация работы по охране труда в организации	2.1

■ ВВЕДЕНИЕ

Система управления охраной труда: совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов общей системы управления, устанавливающих политику, цели по охране труда и процедуры по достижению этих целей.

Структура органов государственного управления охраной труда формируется в соответствии с принципами федеративного устройства Российской Федерации, определенными Конституцией РФ.

Государственное управление охраной труда является одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Государственное управление охраной труда осуществляется

- Правительством Российской Федерации
- федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда (Минтруд России),
- федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны труда, обязаны согласовывать принимаемые ими решения в области охраны труда, а также координировать свою деятельность с Минтрудом России.

Государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий.

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти:

- обеспечивают взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объединений работодателей, профессиональных союзов и их объединений по вопросам реализации государственной политики в области охраны труда.

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Организация работы по охране труда в организации

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	3

Участие всех социальных партнеров в управлении охраной труда обеспечивает эффективное функционирование системы управления охраной труда.

Создание системы управления охраной труда (СУОТ) и обеспечение ее функционирования в организации – обязан обеспечить **работодатель** (ст.212 ТК РФ).



Применение системного подхода позволяет структурировать состав и функции управления охраной труда на разных уровнях управления.

Создание и обеспечение функционирования СУОТ должно осуществляется на основе международных, межгосударственных и национальных стандартов, руководств, а также рекомендаций Международной организации труда по СУОТ и безопасности производства.

Международные документы, содержащие требования к системам управления охраной труда:

- стандарт OHSAS серии 18001. В соответствии с этим стандартом, основой любой системы управления (менеджмента) охраной здоровья и безопасности труда является идентификация опасностей, выявление и управление профессиональными рисками;
- руководство MOT-СУОТ 2001(ILO-OSH 2001) предлагает систему мер, позволяющих проводить анализ причин производственного травматизма и на его основе разрабатывать комплекс
- профилактических мероприятий.

Межгосударственные стандарты:

ГОСТ 12.0.230-2007 содержит требования к системе управления охраной труда (идентичен по содержанию MOT-СУОТ 2001, учитывает международный опыт обеспечения охраны труда).

ГОСТ 12.0.230.1-2015 разъясняет основные принципы системы управления охраной труда и смысл каждого требования ГОСТ 12.0.230, дает руководящие указания и рекомендации по их реализации;

Введен Приказом Ростехрегулирования
от 10 июля 2007 г. № 169-ст
Дата введения 1 июля 2009 г.
Евразийский совет по стандартизации,
метрологии и сертификации (ЕАСС)

Межгосударственный стандарт
Система стандартов безопасности труда

Система управления охраной труда
Общие требования
ГОСТ 12.0.230-2007

Введен в действие приказом Росстандарта
от 9 июня 2016 г. N 601-ст
Дата введения - 1 марта 2017 г.
Межгосударственный стандарт
Система стандартов безопасности труда.
Системы управления охраной
труда. Руководство по применению
ГОСТ 12.0.230-2007"
ГОСТ 12.0.230.1-2015

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

Стр.	Раздел	Код
4	Организация работы по охране труда в организации	2.1

может служить основой для построения отдельных и совместных с охраной труда систем управления промышленной безопасностью, транспортной безопасностью, пожарной безопасностью и другими видами безопасности производственной деятельности общества.

Практические рекомендации, содержащиеся в стандарте, предназначены для использования всеми, на кого возложены обязанности и ответственность за управление охраной труда.

ГОСТ 12.0.230.2-2015 устанавливает основные требования и систематизирует процедуры принятия решений по оценке соответствия систем управления охраной труда требованиям ГОСТ 12.0.230.

Введен в действие приказом Росстандарта
от 9 июня 2016 г. N 603-ст
Дата введения - 1 марта 2017 г

Межгосударственный стандарт
Система стандартов безопасности труда.

**Системы управления
охраной труда.**

Оценка соответствия.

Требования.

ГОСТ 12.0.230.2-2015

Для оказания практической помощи руководителям организаций в разработке, внедрении и поддержании в рабочем состоянии систем управления охраной труда приняты **национальные стандарты**:

– **ГОСТ Р 12.0.007-2009 «ССБТ. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию».** Стандарт не устанавливает обязательных конкретных требований охраны труда. Но он служит основанием для разработки корпоративных стандартов крупных промышленных и хозяйственных комплексов, корпораций и организаций;

– **ГОСТ Р 12.0.008-2009 «ССБТ. Система управления охраной труда в организации. Проверка (аудит)».** Стандарт содержит руководящие указания по управлению программами аудита, проведению внутренних и внешних аудитов системы управления охраной труда, а также компетентности и оценке аудиторов (экспертов).

Стандарт предназначен для потенциальных пользователей, включая:

- аудиторов (экспертов) организаций, внедряющих систему управления охраной труда;
- организации, в которых необходимо провести аудит СУОТ согласно договорам организаций, участвующих в сертификации или в обучении аудиторов (экспертов).

– **ГОСТ Р 12.0.009-2009 «ССБТ. Система управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению».** Развивает положения ГОСТ 12.0.230 с учетом особенностей малого предприятия, законодательства и национальной нормативной правовой базы по охране труда,

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Организация работы по охране труда в организации

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	5

его применение позволит существенно снизить прямые и косвенные затраты на обеспечение функционирования СУОТ, а также время внедрения.

- **ГОСТ Р 12.0.010-2009 "Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков"** может быть использован на различных уровнях - национальном, в отрасли экономики и промышленности, в организации и на отдельном рабочем месте.

Национальные стандарты распространяются на любую организацию независимо от ее организационно-правовой формы и представляют практический инструмент для разработки и построения СУОТ в организациях.

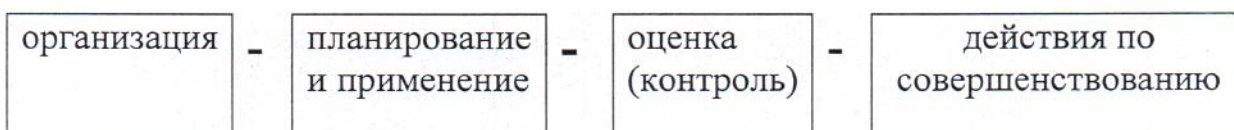
Специальные стандарты по системам управления охраной труда отражают специфические условия и нужды организаций или групп организаций, учитывая, в частности:

- их размер (крупный, средний и малый) и инфраструктуру;
- типы опасностей и степень рисков, связанных с характером производственной деятельности.

■ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ

☒ СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ ОХРАНОЙ ТРУДА

Принцип последовательного выполнения функций управления:



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА (СУОТ) – часть общей системы управления (менеджмента) организации.

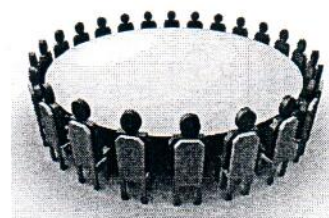
Управление охраной труда, как система, предполагает совокупность управляющих органов, организационных норм и средств, которые определяются с учетом отдельных особенностей и требований охраны труда.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

Стр.	Раздел	Код
6	Организация работы по охране труда в организации	2.1

Цель внедрения СУОТ: улучшение деятельности в области охраны труда, развитие культуры безопасности труда в организации, обеспечение социальной защищенности работников, достижение желаемых результатов и эффективности деятельности организации с минимальными затратами.

Системный подход к управлению охраной труда в организации является концепцией охраны труда, направленной на формирование и поддержание профилактических мероприятий по оптимизации опасностей и рисков, в том числе по предупреждению аварий, травматизма и профессиональных заболеваний.



Применение системы управления охраной труда с соблюдением государственных нормативных требований охраны труда способствует выполнению **обязанностей работодателя** по обеспечению безопасных условий труда и охраны здоровья работников в организации.

СУОТ представляет единство

- организационных структур управления работодателя (с фиксированными обязанностями должностных лиц);
- процедур и порядков функционирования системы (включая планирование и реализацию мероприятий по улучшению условий труда и организации работ по охране труда);
- документации устанавливающей (локальные нормативные акты работодателя) и фиксирующей (журналы, акты, записи).

Основой организации и функционирования СУОТ является положение о СУОТ, утверждаемое приказом работодателя с учетом мнения работников и (или) уполномоченных ими представительных органов.

Работодатель может разработать положение о СУОТ самостоятельно, а может привлечь для этого сторонние организации и специалистов.

Типовое положение о системе управления охраной труда (далее Типовое положение) содержит типовую структуру и основные положения о СУОТ.

Типовое положение о системе управления охраной труда

утверждено приказом
Минтруда России
от 19 августа 2016 г.
№ 438н

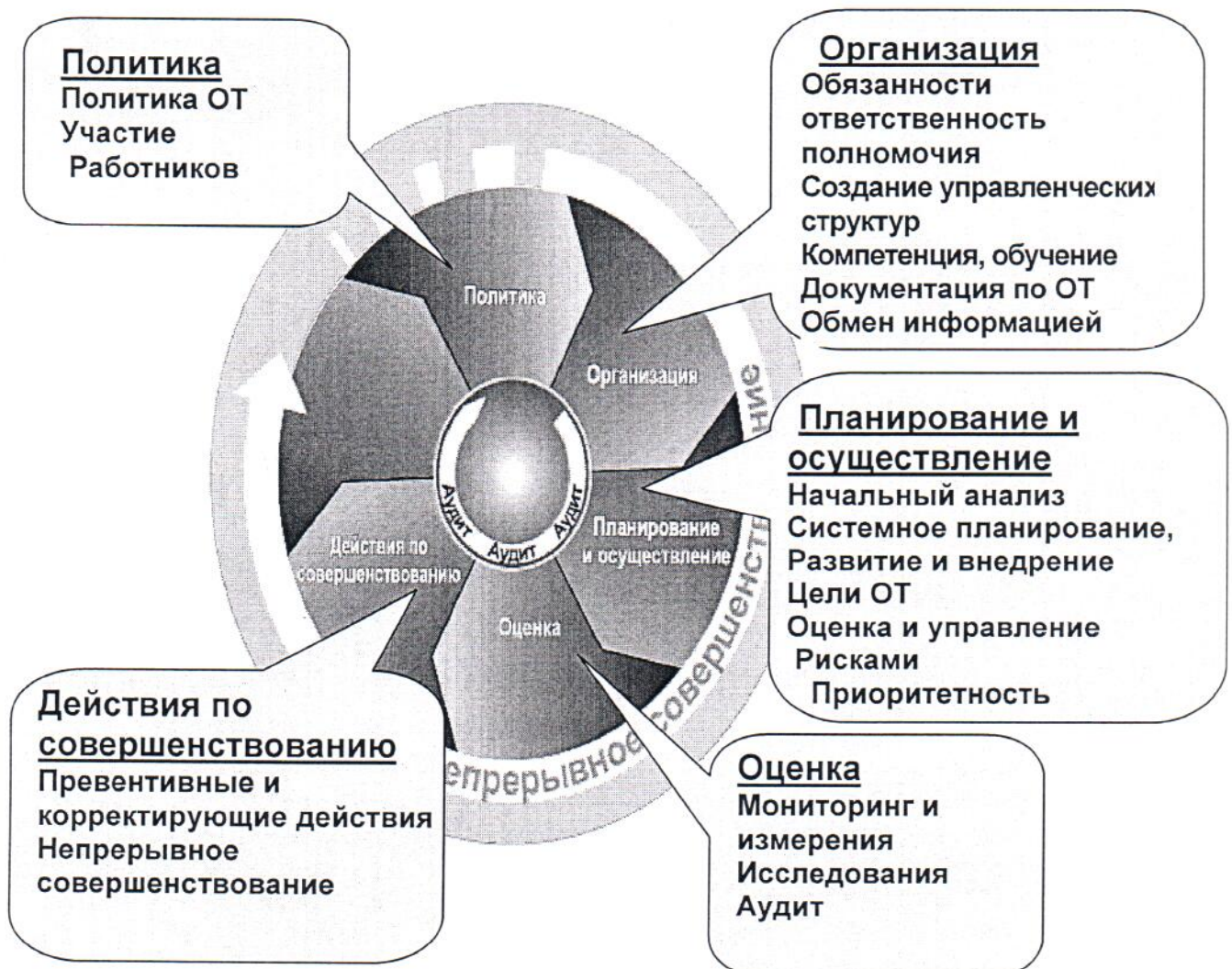
Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Организация работы по охране труда в организации

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	7

Работодатель при формировании СУОТ в организации руководствуется Типовым положением с учетом специфики деятельности организации (особенностей деятельности, структуры управления, количества персонала), достижений современной науки и практики.

☒ **ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА**
(ГОСТ 12.0.230-2007):

- политика (стратегия);
- организация (формирование управленческих структур, процедур, распределение обязанностей);
- планирование и осуществление (установление целей, выполнение требуемых для достижения целей мероприятий);
- оценка и действия по совершенствованию (оценка результативности, внесение корректив).



Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

Стр.	Раздел	Код
8	Организация работы по охране труда в организации	2.1

☒ Политика в области охраны труда.

Работодатель после консультации с работниками и их представителями излагает в письменном виде политику в области охраны труда.

В Политике отражаются основные цели работодателя в области охраны труда.

При определении Политики работодатель обеспечивает предварительный анализ состояния охраны труда в организации.

☒ Политика должна:

- соответствовать специфике организации, ее размеру, характеру деятельности и масштабам рисков, а также быть увязанной с хозяйственными целями организации;
- быть краткой, четко изложенной, иметь дату создания и вводиться в действие подписью работодателя;
- предоставляться всем работникам организации и находиться в легко доступных местах для их ознакомления;
- подлежать анализу для обеспечения постоянного соответствия изменяющимся условиям;
- быть доступной в установленном порядке для внешних заинтересованных организаций.

☒ Принципы и цели в области политики, выполнение которых организация принимает на себя:

- обеспечение безопасности и сохранение здоровья всех работников организации путем предупреждения, связанных с работой травм и профессиональных заболеваний на производстве;
- соблюдение всех соответствующих законов и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, программ по охране труда, коллективных соглашений по охране труда и других требований, которые организация обязалась выполнять;



Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Организация работы по охране труда в организации

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	9

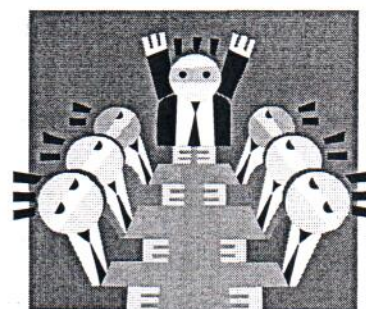
- обязательства по проведению консультаций с работниками и привлечению их к активному участию во всех элементах системы управления охраной труда;
- непрерывное совершенствование функционирования системы управления охраной труда.



Участие работников является важнейшим элементом системы управления охраной труда в организации.

Чтобы система работала эффективно,
необходимо участие всех социальных партнеров:

- работодателя;
- работников;
- комитетов (комиссий);
- уполномоченных (доверенных) лиц профессиональных союзов.



Успех системы зависит от обязательств, взятых на себя на всех уровнях и всеми подразделениями организации и особенно ее высшим руководством.

☒ Организация

Работодатель обеспечивает руководство и организацию работ по установлению всех управленческих структур, процедур, необходимых для разработки, внедрения и результативного функционирования СУОТ и достижения основных целей в области охраны труда.

Организация работ по охране труда предусматривает:

- распределение **обязанностей, ответственности и полномочий** по охране труда между руководством высшего звена и специалистами организации (устанавливаются в рамках организационных структур: служб, подразделений и т.п.);
- установление **требований к процедурам и их реализации** (управление рисками, проведение оценки условий труда, обеспечение безопасного выполнения работ, обучение и подготовка работников, обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников, обеспечение работников средствами защиты и др);



Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

Стр.	Раздел	Код
10	Организация работы по охране труда в организации	2.1

- планирование мероприятий по реализации процедур, контроля и мониторинга процедур;
- формирование документации СУОТ, форм информирования;
- разработку системы сбора и взаимообмена информации по охране труда.

✓ В связи с этим *работодатель должен:*

- нести обязательства и персональную ответственность по обеспечению безопасности и охраны здоровья работников;
- распределить обязанности, ответственность и полномочия должностных лиц по разработке и применению СУОТ (для каждого структурного подразделения);
- обеспечить сотрудничество работников, информирование при осуществлении элементов системы управления охраной труда;
- содействовать участию всех работников организации в управлении охраной труда
- определять требования к необходимой компетентности работников в области охраны труда, предусматривать их своевременную подготовку, корректировать мероприятия по обучению;
- быть компетентным в области охраны труда для определения и оптимизации опасностей и рисков, связанных с работой.

Компетентность в области охраны труда означает наличие и демонстрацию необходимой подготовки, достаточных знаний, умений и опыта для выполнения конкретной работы.

✓ Для обеспечения действенного контроля и эффективности функционирования СУОТ в организации работодатель должен разрабатывать и хранить документацию (на современном техническом уровне).

Документация	Устанавливающая	⇒ организационную структуру системы управления охраной труда
	Фиксирующая события*	⇒ процедуры функционирования системы управления охраной труда

* **примерный перечень:** - Журналы регистрации инструктажей по охране труда, учета инструкций по охране труда, регистрации несчастных случаев на производстве, а также другие журналы, предусмотренные нормативными правовыми актами по охране труда. - Протоколы заседаний комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников. - Карточки выдачи СИЗ, заключения о прохождении мед.осмотров. - Разрешительные документы на проведение работ повышенной опасности (наряд-допуск). - Акты проведения испытаний производственного оборудования, транспорта, подъемных устройств, оснастки, инструмента, др. - Результаты специальной оценки условий труда. - Результаты

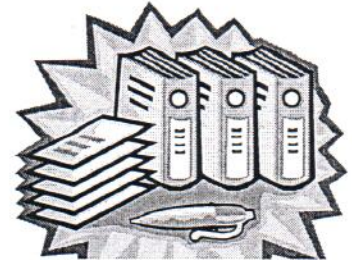
Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Организация работы по охране труда в организации

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	11

текущего, реагирующего контроля, аудита СУОТ. Результаты анализа функционирования системы управления охраной труда высшим руководством.

✓ Документация системы управления охраной труда:

- должна быть оформлена и изложена так, чтобы быть понятной пользователям;
- должна периодически анализироваться и своевременно корректироваться;
- быть легкодоступной и распространяться среди тех, кому она предназначена.



Комплект документов системы управления охраной труда должен быть минимальным. Он зависит от:

- характера, вида деятельности организации и ее размера;
- требований национальных законов, правил и иных нормативных правовых документов;
- компетентности и способности работников.

Работодатель устанавливает формы и рекомендации по оформлению документов.

Документы (локальные акты работодателя) по системам управления охраной труда могут разрабатываться и быть представлены в виде руководств, положений, стандартов организации и в других возможных формах.

☑ **Планирование и применение**

Цель планирования в системе управления охраной труда организации заключается в разработке комплекса мероприятий, применяемых на тех или иных уровнях управления и направленных на

- обеспечение соответствия условий труда требованиям законодательства и иных нормативных правовых актов;
- непрерывное совершенствование деятельности по охране труда.



С целью планирования мероприятий по реализации процедур работодатель исходя из специфики своей деятельности устанавливает порядок подготовки, пересмотра и актуализации **плана мероприятий по реализации процедур** (далее – План).

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

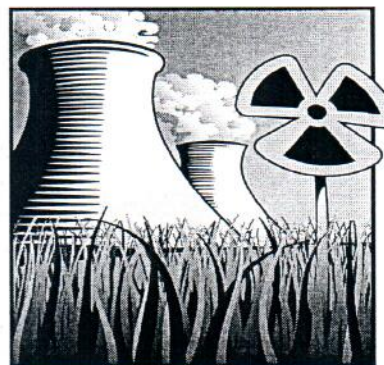
Стр.	Раздел	Код
12	Организация работы по охране труда в организации	2.1

План должен содержать:

- общий перечень мероприятий, проводимых при реализации процедур;
- ожидаемый результат по каждому мероприятию, проводимому при реализации процедур;
- сроки реализации по каждому мероприятию, проводимому при реализации процедур;
- список лиц ответственных за реализацию мероприятий, проводимых при реализации процедур, на каждом уровне управления;
- источник финансирования мероприятий, проводимых при реализации процедур.

Планирование должно включать виды деятельности, которые связаны с выявленными опасностями и рисками.

Опасности (риски) должны быть определены и оценены на постоянной основе. С этой целью в организации должны быть установлены процедуры или мероприятия по предупреждению и минимизации опасностей и рисков.



Предупредительные меры должны осуществляться в порядке приоритетности:

- УСТРАНИТЬ ОПАСНОСТИ (РИСКИ);
- ОГРАНИЧИТЬ РИСКИ ПУТЕМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ КОЛЛЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ ИЛИ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕР;
- минимизировать риски путем проектирования безопасных производственных систем;
- работодатель должен бесплатно предоставить соответствующие средства индивидуальной защиты.

Мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и к ликвидации их последствий должны гарантировать, что при возникновении такой ситуации сработает внутренняя система связи, которая обеспечит защиту всех лиц, находящихся в рабочей зоне.

Важно, чтобы все планируемые мероприятия были обеспечены необходимыми ресурсами и их своевременное исполнение контролировалось.

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	13

☑ Оценка

Постоянно действующие процедуры наблюдения, измерения и учета деятельности по охране труда следует разрабатывать, устанавливать и периодически анализировать.



Выбор показателей результатов деятельности проводят в соответствии с размерами и характером деятельности организации.

✓ Измерения должны быть как качественные, так и количественные. Они должны:

- базироваться на выявленных в организации опасных и вредных производственных факторах и рисках, принятых обязательств, связанных с политикой и целями по охране труда;
- поддерживать процесс оценки деятельности организации, включая анализ эффективности управления руководством.



Наблюдения и измерения результатов деятельности следует:

- использовать как средства для определения степени, с которой политика и цели по охране труда выполняются, а риски оптимизируются;
- включать как текущее, так и реагирующее наблюдение, и не опираться только на статистику несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве и инцидентов;
- фиксировать в записях.

✓ ***Наблюдение должно обеспечивать:***

- ***обратную связь*** по результатам деятельности в области охраны труда;
- ***информацию для определения, результативности и эффективности текущих мероприятий*** по определению, предотвращению и ограничению опасных и вредных производственных факторов и рисков;

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

Стр.	Раздел	Код
14	Организация работы по охране труда в организации	2.1

- **основу для принятия решений о совершенствовании** как определения опасностей и ограничения рисков, так и **самой системы управления охраной труда.**

Текущее наблюдение должно содержать элементы, необходимые для функционирования упреждающей системы.

Текущий контроль	Реагирующее наблюдение
должен включать:	должно включать определение, уведомление и расследование:
• контроль выполнения мероприятий; • проверку производственных систем, помещений, цехов и оборудования; • контроль производственной среды, включая организацию труда; • контроль состояния здоровья работников путем соответствующих медицинских осмотров; • оценку соответствия национальным законам и иным нормативным правовым актам, коллективным соглашениям и другим обязательствам по охране труда, принятым на себя организацией	• несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве; • неудовлетворительных результатов деятельности по выполнению требований безопасности труда и охраны здоровья и недостатки системы управления охраной труда; • программ трудовой реабилитации и восстановления здоровья работников

Текущий административно-общественный контроль применяют в **крупных организациях с многоуровневой структурой.** Такой контроль является трехступенчатым:

- I ступень – мастер и уполномоченное (доверенное) лицо обходят все рабочие места **ежедневно. Обнаруженные неполадки** устраняются немедленно. Наиболее квалифицированным работникам I ступень контроля допускается выполнять самостоятельно путем самоконтроля;
- II ступень – начальник цеха (большого участка), уполномоченный по охране труда и инженер по охране труда совершают обход **один раз в неделю.** Результаты проверки заносят в журнал с назначением исполнителя и срока устранения несоответствия;
- III ступень – комиссия организации изучает состояние охраны труда в подразделении **один раз в месяц.** По итогам проверки оформляют акт о нарушениях и издают приказ об их устранении.

Организации с **незначительной численностью** работников применяют двухступенчатый контроль:

- I ступень – **ежедневный** осмотр руководителем всех рабочих мест. Наиболее квалифицированным работникам I ступень контроля допускается выполнять самостоятельно путем самоконтроля. Отклонения устраняются до начала работы.



Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тем
	Организация работы по охране труда в организации

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	15

II ступень – *ежемесячное* углубленное обследование комитетом (комиссией) по охране труда с участием ведущих специалистов малого предприятия и уполномоченного (доверенного) лица по охране труда. В специальный журнал заносят:

- отмеченные недостатки;
- предложения по их устранению;
- сроки выполнения;
- подпись исполнителя, ответственного за выполнение мероприятия.

✓ **Проверка** должна охватывать:

- политику в области охраны труда;
- участие работников и (или) их представителей;
- обязанности и ответственность;
- компетентность и подготовку;
- документацию системы управления охраной труда;
- предупреждающие и контролирующие меры;
- подрядные работы;
- наблюдение и измерение результатов деятельности;
- расследование несчастных случаев, профессиональных заболеваний;
- проверку и т.д.

В выводах проверки должно быть определено, являются ли функционирующие элементы системы управления охраной труда или их подсистемы:

- эффективными для реализации политики и целей организации по охране труда;
- обеспечивающими непрерывное совершенствование и применение передового опыта по охране труда.

Проверку проводят компетентные, не связанные с проверяемой деятельностью лица, работающие или не работающие в организации.

Результаты проверки и ее выводы доводят до лиц, ответственных за корректирующие мероприятия.

☑ **Действия по совершенствованию**

✓ *Предупреждающие и корректирующие действия*

Следует устанавливать и своевременно корректировать мероприятия по проведению предупреждающих и корректирующих действий.

Эти мероприятия должны включать:

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

Стр.	Раздел	Код
16	Организация работы по охране труда в организации	2.1

- определение и анализ первопричин любого несоблюдения правил по охране труда и (или) мероприятий систем управления охраной труда;
- инициирование, планирование, реализацию, проверку эффективности предупреждающих действий, включая внесение изменений в саму систему управления охраной труда.

Если оценка СУОТ показывает, что предупреждающие и защитные меры от опасных и вредных производственных факторов и рисков неэффективны, то другие меры, согласно принятой иерархии предупредительных и регулирующих мер, должны быть своевременно предусмотрены, полностью выполнены и документально оформлены.



✓ *Непрерывное совершенствование*

Одним из основных свойств любой системы является ее постоянное улучшение.

С целью организации планирования улучшения функционирования СУОТ работодатель устанавливает зависимость улучшения функционирования СУОТ от результатов контроля функционирования СУОТ и мониторинга реализации процедур, а также обязательность учета результатов расследований аварий, несчастных случаев, профессиональных заболеваний, результатов контрольно-надзорных мероприятий органов государственной власти, предложений работников и (или) уполномоченных ими представительных органов.

При планировании улучшения функционирования СУОТ работодатель проводит анализ эффективности функционирования СУОТ, предусматривающий оценку следующих показателей:

- а) степень достижения целей работодателя в области охраны труда;
- б) способность СУОТ обеспечивать выполнение обязанностей работодателя, отраженных в Политике по охране труда;
- в) эффективность действий, намеченных работодателем на всех уровнях управления по результатам предыдущего анализа эффективности функционирования СУОТ;
- г) необходимость изменения СУОТ, включая корректировку целей в области охраны труда, перераспределение обязанностей должностных лиц работодателя в области охраны труда, перераспределение ресурсов работодателя;
- д) необходимость обеспечения своевременной подготовки тех работников, которых затронут решения об изменении СУОТ;

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Организация работы по охране труда в организации

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	17

е) необходимость изменения критериев оценки эффективности функционирования СУОТ.

Следует устанавливать и своевременно выполнять мероприятия по непрерывному совершенствованию соответствующих элементов системы управления охраной труда.

На основании анализа данных (информации, фактов) руководство осуществляет меры по повышению эффективности системы, улучшению условий труда и определяет потребности в ресурсах.

Принятые решения официально доводятся до сведения:

- лиц, ответственных за конкретный элемент системы;
- комитета (комиссии) по охране труда;
- работников, их представителей.

☒ РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ СУОТ В ОРГАНИЗАЦИИ

Разработка системы управления охраной труда требует соблюдения непрерывности, гибкости (адаптации к изменениям), координации, взаимодействия и участия (вовлечения в процесс создания СУОТ всех заинтересованных работников), адекватности (отражения реальных проблем и самооценки).

Этапы внедрения СУОТ в организации:

- аудит состояния (предварительный анализ состояния охраны труда у работодателя)
- планирование и разработка СУОТ
- внедрение СУОТ
- контроль функционирования (оценка результатов)
- анализ эффективности функционирования СУОТ

ПРИМЕНЕНИЕ СУОТ в организации позволит:

- сократить уровни опасности трудового процесса и рисков, производственный травматизм, общую и профессиональную заболеваемость;
- положительно влиять на повышение производительности труда, на экономический рост организации;
- сократить затраты на штрафы и компенсационные выплаты в связи с нарушением охраны труда;
- повысить престиж предприятия и доверие к организации со стороны инвесторов, партнеров и контрагентов.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

Стр.	Раздел	Код
18	Организация работы по охране труда в организации	2.1

Основные разделы положения о системе управления охраной труда
(СУОТ)

Наименование раздела	основные характеристики
1. Политика работодателя в области охраны труда	Публично документированная декларация организации о намерении и гарантированном выполнении (работодателем) обязанностей по соблюдению государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательствах в области охраны труда.
2. Цели работодателя в области охраны труда	Количество целей определяется спецификой деятельности организации и определены политикой по охране труда в организации
3. Обеспечение функционирования СУОТ (распределение обязанностей в сфере охраны труда между должностными лицами работодателя)	<u>Вводятся уровни управления.</u> На каждом уровне управления устанавливаются обязанности, ответственность и полномочия для каждого руководителя, специалиста и принимающего участие в управлении работника.
4. Процедуры, направленные на достижение целей работодателя в области охраны труда	- Работодатель предусматривает процедуры, направленные на достижение целей в области охраны труда: -подготовка работников по охране труда; -организация и проведение оценки условий труда; -управление профессиональными рисками; -организация и проведение наблюдения за состоянием здоровья работников; -информирование работников об условиях труда на их рабочих местах, уровнях профессиональных рисков, а также о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях; -обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников; -обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами; -обеспечение работников молоком и другими равноценными пищевыми продуктами, лечебно-профилактическим питанием;

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Организация работы по охране труда в организации

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	19

	-обеспечение безопасного выполнения подрядных работ и снабжения безопасной продукцией;
5. Планирование мероприятий по реализации процедур	- С целью планирования мероприятий по реализации процедур <u>работодатель устанавливает порядок подготовки, пересмотра и актуализации Плана мероприятий по реализации процедур</u>, содержащий: - результаты проведенного комитетом (комиссией) по охране труда (при наличии) или работодателем анализа состояния условий и охраны труда у работодателя; - общий перечень мероприятий, проводимых при реализации процедур; - ожидаемый результат по каждому мероприятию, проводимому при реализации процедур; - сроки реализации по каждому мероприятию, проводимому при реализации процедур; - ответственные лица за реализацию мероприятий, проводимых при реализации процедур, на каждом уровне управления; - источник финансирования мероприятий, проводимых при реализации процедур.
6. Контроль функционирования СУОТ и мониторинг реализации процедур	<u>Работодатель определяет основные виды контроля функционирования СУОТ и мониторинга реализации процедур.</u> Для повышения эффективности контроля функционирования СУОТ и мониторинга показателей реализации процедур на каждом уровне управления работодатель вводит ступенчатые формы контроля функционирования СУОТ и мониторинга показателей реализации процедур, а также предусматривает возможность осуществления общественного контроля. Результаты контроля функционирования СУОТ и мониторинга реализации процедур оформляются работодателем в форме акта.
7. Планирование улучшений функционирования СУОТ	При планировании улучшения функционирования СУОТ <u>работодатель проводит анализ эффективности функционирования СУОТ</u>
8. Реагирование на аварии, несчастные случаи и профессиональные	Работодатель <u>устанавливает порядок выявления потенциально возможных аварий, порядок действий в случае их возникновения.</u>

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

Стр.	Раздел	Код
20	Организация работы по охране труда в организации	2.1

заболевания	Результаты реагирования на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания оформляются в форме акта с указанием корректирующих мероприятий по устранению причин, повлекших их возникновение.
8. Управление документами СУОТ	Работодатель устанавливает порядок разработки, согласования, утверждения и пересмотра документов СУОТ, сроки их хранения, лиц, ответственных за разработку и согласование документов.

Структура СУОТ у работодателей с численностью работников менее 15 человек может быть упрощенной при условии соблюдения государственных нормативных требований охраны труда.

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Организация работы по охране труда в организации

Код	Раздел	Стр.
2.1	Система управления охраной труда в организации	21

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Кто в организации должен распределить обязанности, ответственность и полномочия по разработке, применению и функционированию СУОТ?
 - а) Руководители структурных подразделений.
 - б) Служба охраны труда.
 - в) Работодатель.

2. Какой ГОСТ является национальным стандартом и служит основанием для разработки СУОТ на крупных предприятиях?
 - а) ГОСТ 12.0.230-2007.
 - б) ГОСТ Р 12.0.007-2009.
 - в) ГОСТ Р 12.0.009-2009.

3. Какое важное условие СУОТ необходимо для эффективной организации работы по охране труда?
 - а) Соблюдение требований технического регламента.
 - б) Участие работников и их представителей в системе управления охраной труда.
 - в) Обеспечение безопасности всех работников.

4. Кто допускается к выполнению самоконтроля в рамках I ступени трехступенчатого контроля?
 - а) Наиболее квалифицированный работник.
 - б) Комиссия организации.
 - в) Мастер или Начальник цеха.

5. Какой документ содержит требования к организациям, проводившим внутренний и (или) внешний аудит системы управления охраной труда?
 - а) ГОСТ Р 12.0.008-2009.
 - б) МОТ СУОТ 2001 (ILO-OSH 2001).
 - в) OHSAS 18001:2007.

6. Из каких основных элементов состоит система управления охраной труда?
 - а) Политика и организация.
 - б) Планирование и применение.
 - в) Оценка и действия по совершенствованию, а также ответы а) и б).

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Организация работы по охране труда в организации	

Стр.	Раздел	Код
22	Организация работы по охране труда в организации	2.1

7. Какие действия необходимо предпринимать в организации для совершенствования системы управления охраны труда в организации?

- а) Разовые, но эффективные.
- б) С минимальными затратами и легко исполнимые.
- в) Предупреждающие и корректирующие.

8. В каком виде излагается политика в области охраны труда?

- а) В письменном виде, должна быть четко изложенной, иметь дату создания. Вводится в действие подписью работодателя после консультации с работниками или их представителями.
- б) В виде декларации после согласования со всеми социальными партнерами.
- в) В виде плана мероприятий, разработанного на длительную перспективу с учетом мнения профсоюзной организации (трудового коллектива).

9. В соответствии с концепцией СУОТ укажите наиболее важное мероприятие по предупреждению опасностей и профрисков.

- а) Предоставить соответствующие средства индивидуальной защиты.
- б) Устранить опасность.
- в) Применить инженерные решения.

10. Требования СУОТ организации являются обязательными:

- а) для штатных работников организации
- б) для штатных работников и лиц, заключивших договор на оказание услуг (выполнение работ) с организацией
- в) для всех работников, работающих у работодателя, и для всех лиц, находящихся на территории, в зданиях и сооружениях работодателя.

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Организация работы по охране труда в организации