



Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ОХРАНЫ И ЭКОНОМИКИ ТРУДА»

Тема 1: **Правовое обеспечение охраны
труда**

1.6

*Государственный надзор и
контроль за соблюдением
трудового законодательства и
иных нормативных правовых
актов, содержащих нормы
трудового права Российской
Федерации*

Москва

Технология научно-методического обеспечения деятельности организации в сфере охраны труда: / М.: ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России, 2015.

Технология предназначена для организации обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций всех форм собственности независимо от сферы их хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности, а также уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и членов комитетов (комиссий) по охране труда организаций.

Технология разработана на основе модульной системы обучения, отличительными особенностями которой являются гибкость, возможность оперативно создавать различные модификации учебных программ, гармонично сочетать модульный метод с другими формами обучения, добиваться наибольшей интенсивности и индивидуализации учебного процесса.

Автор-составитель Карапетян Л.Л.

Научное редактирование Помогаев Г.И.

Дизайн и компьютерная верстка Карапетян Л.Л.

Предложения и замечания просьба направлять по адресу:
105043, Москва, ул. 4-я Парковая, д. 29.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России).

Телефон (499) 164-93-30, факс (499) 164-97-35.

E-mail: karapetyan@vcot.info

© Составление ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России, 2015

© Дизайн ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России, 2015

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1

Цели: В результате изучения этого раздела Вы будете знать:

- кто осуществляет надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- права федеральной инспекции труда;
- кто проводит государственную экспертизу условий труда;
- какие органы осуществляют государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности (санитарно-эпидемиологический надзор; государственный надзор за безопасным ведением работ в промышленности; государственный энергетический надзор; государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью);
- что такое административное приостановление и временный запрет деятельности;
- права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении госконтроля и муниципального контроля.

Перечень основных документов, необходимых при изучении раздела:

1. Федеральный закон от 30 октября 2001г. № 51-ФЗ Гражданский Кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ. Трудовой кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
5. Постановление Правительства РФ от 1 сентября 2012г. N 875 Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.
6. Постановление Правительства РФ от 17 августа 2016г. N 806 О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации.
7. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324. Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости.
8. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322. Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.
9. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.
10. Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2017г. N 177 Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов).
11. Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

С данным разделом связаны:

Раздел 1.1 Основные положения законодательства Российской Федерации об охране труда.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
2	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1.6

■ ОРГАНЫ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов о труде на территории Российской Федерации осуществляется *Генеральным прокурором* Российской Федерации и подчиненными ему *прокурорами*.



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон № 168-ФЗ от 17 ноября 1995 г.

Прокуратура не подменяет органы государственного и хозяйственного управления и контроля. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступивших сообщений и имеющихся сведений о нарушении законности, требующих непосредственного *прокурорского реагирования*.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда:

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА –

Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324.

Роструд

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти:

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА –

(бывший Госсанэпиднадзор)

Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322.

Роспотребнадзор

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ – (бывший Госгортехнадзор, бывший Госэнергонадзор, бывший Госатомнадзор)

Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401.

Ростехнадзор

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	3

Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется:

- федеральными органами исполнительной власти,
- органами исполнительной власти субъектов РФ,
- органами местного самоуправления.

Свои *контрольные функции* органы государственного надзора осуществляют в строгом соответствии с Федеральным законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При исполнении обязанностей по надзору, работники специального органа, ведающего вопросами надзора, являются полномочными представителями государства и находятся под его защитой, *независимы от государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону.*

■ ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА

Федеральная инспекция труда (Роструд) – единая централизованная система, состоящая:

- *из Федерального органа исполнительной власти*, уполномоченного на проведение государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и
- *его территориальных органов* (Государственных инспекций труда).

Свою деятельность Федеральная инспекция труда *осуществляет во взаимодействии*:

- с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по федеральному государственному надзору в установленной сфере деятельности;
- иными федеральными органами исполнительной власти;
- органами исполнительной власти субъектов РФ;
- органами местного самоуправления;
- органами прокуратуры;
- профессиональными союзами (их объединениями);
- объединениями работодателей,
- другими организациями (ст. 365 ТК РФ).

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
4	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1.6

Руководство деятельностью федеральной инспекции труда осуществляет – Руководитель Роструда – **главный государственный инспектор труда** Российской Федерации.

Главный государственный инспектор труда Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации.



✓ **Основными задачами** федеральной инспекции труда являются:

- обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан, включая право на безопасные условия труда;
- обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- доведение до сведения соответствующих органов государственной власти фактов нарушений, действий (бездействия) или злоупотреблений, которые не попадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (ст. 355 ТК РФ).

✓ **Полномочия** Федеральная инспекция труда осуществляет посредством:

- ⇒ проверок, обследований;
- ⇒ выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений;
- ⇒ составления протокола об административных правонарушениях в пределах полномочий;
- ⇒ подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

■ **Государственные инспектора имеют право** (ст. 357 ТК РФ):

- ♦ в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ **беспрепятственно в любое время суток** при наличии удостоверения установленного образца посещать в целях проведения проверки организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей–физических лиц;

Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда	Тема Правовое обеспечение охраны труда
--	---

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	5

- ♦ *запрашивать* у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, иных организаций *и безвозмездно получать* от них *документы, объяснения, информацию*, необходимые для осуществления надзорных и контрольных функций;
- ♦ *изымать* для анализа *образцы* используемых или обрабатываемых *материалов и веществ*, в порядке установленном федеральными законами, с уведомлением об этом работодателя и составлять акт;
- ♦ *расследовать* в установленном порядке *несчастные случаи на производстве*;
- ♦ *предъявлять* работодателям (их представителям) обязательные для исполнения *предписания об устранении нарушений* трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;
- ♦ *направлять в суды требования о ликвидации организаций* или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;
- ♦ *выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших* в установленном порядке *обучение* безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;
- ♦ *запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников*, если такие средства не соответствуют обязательным требованиям, и государственным нормативным требованиям охраны труда;
- ♦ *составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях* в пределах полномочий, *подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд* другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности;



Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1.6

- ♦ *выступать в качестве экспертов в суде* по искам о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

Государственный инспектор труда при выявлении очевидного нарушения выдает работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению.

Данное предписание может быть обжаловано работодателем в суд в течение 10 дней со дня его получения работодателем или его представителем (ст. 357 ТК РФ).

В случае выдачи предписания по вопросам расследования, учета, квалификации несчастного случая подача жалобы не является основанием для невыполнения работодателем (его представителем) решений государственного инспектора труда.

■ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА

Порядок проведения государственной экспертизы условий труда утвержден Приказом Минтруда от 12 августа 2014 года № 549н.

Приказ Минтруда
России
от 12 августа 2014 г.
№ 549н
«Об утверждении
Порядка проведения
государственной
экспертизы условий
труда»

Проводит экспертизу условий труда:

- Федеральная служба по труду и занятости;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда.

Цель проведения экспертиза условий труда оценка:

- качества проведения специальной оценки условий труда;
- правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- фактических условий труда работников.



Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда	Тема Правовое обеспечение охраны труда
--	---

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	7

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на основании обращений заявителей:

- работодателей, их объединений, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, ФСС и других страховщиков (в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда) –
проводится за счет средств заявителя;
- органов исполнительной власти; определений судебных органов; представлений государственных инспекций труда –
проводится бесплатно.



Если заявителем является работник, то государственная экспертиза условий труда проводится только в отношении условий труда на его рабочем месте (рабочих местах).

За счет средств заявителя осуществляется государственная экспертиза условий труда

- в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда (проведение исследований и измерений вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса).

За счет средств федерального бюджета осуществляется государственная экспертиза условий труда

- в целях оценки фактических условий труда работников (проведение исследований и измерений вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса).

Бесплатно осуществляется государственная экспертиза условий труда

- в целях оценки правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда:
 - Федеральной службой по труду и занятости в отношении работников организаций, входящих в группы компаний (корпорации, холдинги и иные объединения юридических лиц), имеющих филиалы, представительства и (или) дочерние общества, действующие на постоянной основе на территории нескольких субъектов Российской Федерации;
 - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в отношении работников иных организаций.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
8	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1.6

✓ Заявитель имеет право:

- получать от органов государственной экспертизы условий труда и их должностных лиц разъяснения о порядке проведения государственной экспертизы условий труда;
- обращаться к государственному эксперту и органу государственной экспертизы условий труда с требованием об устранении допущенных ими нарушений;
- представлять пояснения, замечания, предложения по вопросам, связанным с проведением государственной экспертизы условий труда.

✓ Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право:

- беспрепятственно при наличии удостоверения установленного образца посещать для осуществления экспертизы любых работодателей;
- запрашивать и безвозмездно получать необходимые для осуществления экспертизы документы и другие материалы;
- проводить соответствующие наблюдения, измерения и расчеты с привлечением в случае необходимости исследовательских (измерительных) аккредитованных лабораторий;

обязаны:

- составлять **заключения** о соответствии (несоответствии) условий труда государственным требованиям охраны труда и направлять указанные заключения по запросам:
 - в суд,
 - органы исполнительной власти,
 - работодателям, в объединения работодателей,
 - работникам,
 - в профессиональные союзы, их объединения,
 - иные уполномоченные работниками представительные органы,
 - органы Фонда социального страхования Российской Федерации;
- обеспечивать объективность и обоснованность выводов, изложенных в заключениях;
- обеспечивать сохранность документов, полученных для осуществления экспертизы, и конфиденциальность содержащихся в них сведений.

✓ Срок проведения государственной экспертизы условий труда не должен превышать тридцати рабочих дней. При необходимости может быть продлен руководителем органа государственной экспертизы условий труда, но не более чем на шестьдесят рабочих дней.

Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	9

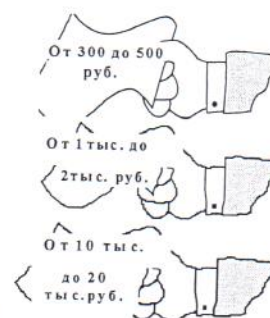
■ АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДПИСАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНСПЕКТОРА ТРУДА И ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) Статья 19.5.

НЕВЫПОЛНЕНИЕ В УСТАНОВЛЕННЫЙ СРОК ЗАКОННОГО ПРЕДПИСАНИЯ (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства –

влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере *от 300 до 500 руб.*;
 - на должностных лиц – *от 1 тыс. до 2 тыс. руб.* или дисквалификацию на срок *до 3 лет*;
 - на юридических лиц – *от 10 тыс. до 20 тыс. руб.*
- (Федеральный закон от 5 мая 2014 г. «125-ФЗ в части 1 ст. 19.5 КоАП).



НЕВЫПОЛНЕНИЕ В УСТАНОВЛЕННЫЙ СРОК ИЛИ НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАКОННОГО ПРЕДПИСАНИЯ должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, -

влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц – *от 30 тыс. до 50 тыс. руб.* или дисквалификацию на срок *от 1 года до 3 лет*;
 - на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – *от 30 тыс. до 50 тыс. руб.*;
 - на юридических лиц – *от 100 тыс. до 200 тыс. руб.*
- (Федеральный закон от 21 июля 2014 г. №255-ФЗ статья 19.5 КоАП дополнена частью 23, вступающей в силу 1 января 2015 г.).

Решения государственных инспекторов труда *могут быть обжалованы:*

- соответствующему руководителю по подчиненности;
- главному государственному инспектору труда Российской Федерации;
- в судебном порядке.

Государственные инспекторы труда несут ответственность за противоправные действия или бездействия.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
10	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1.6

■ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПО БЕЗОПАСНОМУ ВЕДЕНИЮ РАБОТ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

☑ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР

Государственный надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противо-эпидемиологических норм и правил осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (Роспотребнадзор) (ст.368 ТК РФ).



Руководитель Роспотребнадзора является главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

Роспотребнадзор находится в ведении Минздрава России.

✓ *Роспотребнадзор* осуществляет следующие полномочия:

- надзор за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации;
- государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;
- регистрирует впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств);
- устанавливает причины и выявляет условия возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- организует деятельность системы государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации.

☑ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, при осуществлении ими федерального государственного надзора в области промышленной безопасности (ст.366 ТК РФ).

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору - Ростехнадзор - является органом федерального государственного надзора:

- *в области использования атомной энергии,*
- *в области промышленной безопасности,*

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	11

а также *Ростехнадзор является органом*

- *федерального государственного энергетического надзора,*
- *строительного надзора,*
- *государственного горного надзора.*

☒ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ НАДЗОР

Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора (ст.367 ТК РФ).

☒ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Государственный надзор *за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности* осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими соответственно федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности (ст. 369 ТК РФ).

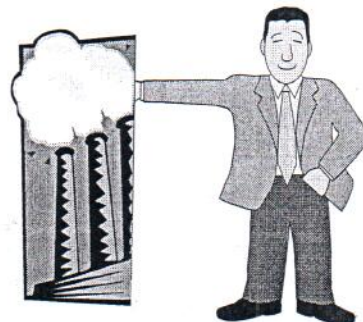
Должностные лица федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности, *обязаны доводить до сведения работников и работодателей информацию о нарушении норм ядерной и радиационной безопасности на проверяемых объектах.*

■ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ И ВРЕМЕННЫЙ ЗАПРЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

☒ Административное приостановление деятельности

заключается во временном прекращении деятельности:

- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;
- юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков;
- эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений;
- осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.



Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
12	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1.6

Административное приостановление деятельности **применяется** в случаях:

- ✓ угрозы жизни или здоровью людей;
- ✓ возникновения эпидемии, эпизоотии;
- ✓ причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды;
- ✓ наступления радиационной аварии или техногенных катастроф;
- ✓ совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- ✓ противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем; финансирования терроризма (ст.3.12.КоАП).

Административное приостановление деятельности **назначается судьей** только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не может обеспечить достижение цели административного наказания.

Административное приостановление деятельности устанавливается **на срок до девяноста суток**.

90 суток

Судья на основании ходатайства **может досрочно прекратить исполнение административного наказания** в виде административной приостановки деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения административного наказания.



☑ **Временный запрет деятельности** заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращения деятельности:

- филиалов;
- представительств;
- структурных подразделений юридического лица;
- производственных участков;
- эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений;
- осуществления отдельных видов деятельности (работ);
- оказания услуг.



Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности (ст. 27.16 КоАП).

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема Правовое обеспечение охраны труда
---	---

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	13

Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения:

- ✓ непосредственной угрозы жизни или здоровью людей;
- ✓ возникновения эпидемии;
- ✓ эпизодии;
- ✓ заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами;
- ✓ наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы;
- ✓ причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды.

Временный запрет деятельности *осуществляют* должностные лица, уполномоченные составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

О временном запрете деятельности составляется *протокол*.

Протокол подписывается:

- составившим его должностным лицом и
- представителем юридического лица или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.



☞ В случае если кем-либо из указанных лиц протокол не подписан, должностное лицо делает в нем об этом соответствующую запись.

Дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено **не позднее семи суток** с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности.

✓ *Лица, препятствующие осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, не исполняющие предъявленные им предписания, применяющие угрозы насилия или насильственные действия по отношению к государственным инспекторам труда, членам их семей и их имуществу, несут ответственность, установленную федеральными законами.*

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
14	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1.6

■ ПРАВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

✓ Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля» регулирует отношения в области организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) устанавливает порядок проведения проверок юридических лиц и ИП органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Проверки подразделяются на плановые и внеплановые.

☑ **Плановые проверки проводятся на основании** разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, в соответствии с их полномочиями, ежегодных планов не чаще, чем один раз в три года.



Плановые проверки могут проводиться два раза в три года и чаще в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сферах: здравоохранения, образования, в социальной сфере и др. (Перечень таких видов деятельности и периодичность проверок устанавливаются Правительством РФ).

✓ Сводный план проверок ежегодно формируется Генеральной прокуратурой Российской Федерации и размещается на официальном сайте Генеральной прокуратуры в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Предметом плановой проверки является:

- соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований в процессе осуществления деятельности;
- соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля может быть предусмотрена обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля **проверочных листов**.

Формы проверочных листов утверждаются контролирующими (надзирающими) органами и размещаются на их официальных сайтах. При проведении совместных плановых проверок могут применяться **сводные проверочные листы** (списки контрольных вопросов), разрабатываемые и утверждаемые несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

✓ **О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения.**

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	15

☑ Внеплановые проверки

Предметом проверки является *соблюдение работодателем в процессе своей деятельности требований* трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, *выполнение предписаний* об устранении выявленных в ходе проверок нарушений и о проведении мероприятий по предотвращению нарушений норм трудового права и по защите трудовых прав граждан (ФЗ от 18.07.2011 № 242-ФЗ).

Внеплановая выездная проверка по этому основанию:

- может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры, без согласования с органами прокуратуры;
- предварительное уведомление работодателя о проведении внеплановой выездной проверки не допускается.

Основанием для проведения внеплановой проверки:

является поступление в органы контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, юр. лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и т.д.;
- возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- нарушение прав потребителей;

а также срок истечения исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора) не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по контролю.



✓ **Внеплановая выездная проверка** юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена на основании сообщений о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям и пр.

При этом органы контроля обязаны согласовать свои действия с органом прокуратуры.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
16	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1.6

Заявление о согласовании должно быть направлено в прокуратуру в день подписания распоряжения или приказа о проведении проверки.

При возникновении чрезвычайных ситуаций органы контроля вправе приступить к проверке незамедлительно в течение 24 часов.

Типовая форма заявления о согласовании устанавливается федеральным органом исполнительной власти (ст.5 № 294-ФЗ).

В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов.

Плановые и внеплановые проверки могут проводиться в форме документарной и в форме выездной проверки.

ДОКУМЕНТАРНЫЕ ПРОВЕРКИ

Предметом документарной проверки являются:

- сведения, содержащиеся в документах юр. лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающие организационно-правовую форму;
- права и обязанности юр. лица, индивидуального предпринимателя;
- документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, предписаний и постановлений органов государственного контроля, органов муниципального контроля.



В процессе документарной проверки рассматриваются документы:

- уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;
- акты предыдущих проверок;
- материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и пр.

Если в ходе проверки выявлены ошибки или несоответствия сведений, юр. лицу, индивидуальному предпринимателю направляется информация с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

ВЫЕЗДНЫЕ ПРОВЕРКИ

Предметом выездной проверки являются:

- сведения, содержащиеся в документах юр. лица, индивидуального предпринимателя,
- соответствие их работников обязательным требованиям,

Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда	Тема Правовое обеспечение охраны труда
--	---

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	17

– состояние используемых при осуществлении деятельности территорий, зданий, помещений, оборудования, подобных объектов; транспортных средств; производимых и реализуемых товаров и принимаемых ими мер по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Выездная проверка проводится:

- по месту нахождения юр. лица, индивидуального предпринимателя;
- в случае если при документарной проверке не представляется возможным оценить соответствие деятельности юр. лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям.

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК

✓ Срок проведения проверок –

не может превышать 20 дней.

20 дней

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок выездной проверки:

- для малого предприятия не может превышать **50 час. в год**;
- для микропредприятия (с численностью не более 15 человек) – **15 час. в год**.

Срок проведения выездной плановой проверки *может быть продлен* руководителем контрольного органа, но не более чем на двадцать рабочих дней,

- в отношении малых предприятий не более чем **на 50 часов**;
- в отношении микропредприятий не более чем **на 15 часов**.

Проверки проводятся на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. ✓ *Должностные лица органа контроля по результатам проверки составляют акт по установленной форме в 2-х экземплярах.* К актам прилагаются все материалы проверок.

✓ **Не допускается проведение** в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Формы, продолжительности, периодичности проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
18	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1.6

УВЕДОМИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК НАЧАЛА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Уведомительный порядок регулирует предпринимательскую деятельности в сферах:

- торговли;
- бытовых услуг;
- производства потребительских товаров.

✓ В соответствии с Законом юр. лица, индивидуальные предприниматели *обязаны уведомить* уполномоченный федеральный орган исполнительной власти *о начале осуществления предпринимательской деятельности.*

Уведомление направляется –

после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг.

✓ **Должностные лица** органов государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля **не вправе:**

- проверять выполнение требований, не относящихся к их компетенции;
- осуществлять плановую или внеплановую выездную проверки в случае отсутствия при проведении мероприятий должностных лиц или работников проверяемых юридических лиц или индивидуальных предпринимателей либо их представителей;
- требовать представление документов, информации, образцов (проб) продукции, если они не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов, относящихся к предмету проверки;
- требовать образцы (пробы) продукции для проведения экспертизы без оформления протоколов об отборе указанных образцов (проб);
- распространять информацию, составляющую охраняемую законом тайну, полученную в результате проведения мероприятий по контролю;
- превышать установленные сроки проведения мероприятий по контролю;
- осуществлять выдачу юр. лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

ПРАВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНТРОЛЮ:

- ♦ непосредственно присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать объяснения;

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	19

- ◆ получать от должностных лиц органа контроля информацию, которая относится к предмету проверки;
- ◆ знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов госконтроля (надзора);
- ◆ обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов госконтроля в административном и (или) судебном порядке.

✓ **Недопустимо взимание** органами государственного контроля (надзора) **платы** с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **за проведение мероприятий по контролю**, за исключением случаев возмещения расходов органов госконтроля на осуществление исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований.

✓ **Не применяется** закон к мероприятиям по контролю:

- при проведении которых не требуется взаимодействие органов государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, и на них не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора);
- в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по их инициативе.

✓ **Вред, причиненный юр. лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия)** должностных лиц органа надзора **подлежит возмещению**, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

✓ **Вред, причиненный юр. лицам, индивидуальным предпринимателям правомерными действиями** должностного лиц органа надзора, муниципального контроля **возмещению не подлежит**, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

✓ Юр. лица, индивидуальные предприниматели **имеют право осуществлять защиту своих прав**:

- обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки;
- обращаться в суд в защиту нарушенных прав и законных интересов юр. лиц, индивидуальных предпринимателей.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Правовое обеспечение охраны труда	

Стр.	Раздел	Код
20	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	1.6

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Какие федеральные органы исполнительной власти осуществляют функции по контролю и надзору в сфере трудового законодательства и труда?
 - а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.
 - б) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.
 - в) Федеральная инспекция труда.

2. По какой причине и кем может быть приостановлена деятельность организаций?
 - а) Деятельность организации может быть приостановлена только по решению суда при наличии оснований (предусмотренных КоАП РФ).
 - б) Деятельность организации имеет право приостановить главный государственный инспектор труда, когда указанная деятельность представляет опасность для жизни и здоровья работников.
 - в) Приостановление деятельности организации может быть осуществлено в особых случаях по предписанию государственного инспектора труда.

3. На какой срок устанавливается административное приостановление деятельности структурных подразделений?
 - а) Главный государственный инспектор осуществляет временный запрет деятельности до устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения наказания.
 - б) Срок запрета деятельности не может превышать семи суток.
 - в) Приостановление деятельности устанавливается на срок до 90 суток.

4. Имеют ли право государственные инспектора труда, при наличии удостоверения установленного образца, беспрепятственно посещать юридическое лицо и индивидуального предпринимателя в целях проведения плановой проверки?
 - а) Да, имеют право, но не более чем один раз в три года.
 - б) Да, имеют право в любое время без всяких ограничений.
 - в) Да, имеют право посещать, но только организации, имеющие государственную аккредитацию.

5. Надо ли государственной инспекции труда согласовывать с прокуратурой внеплановые выездные проверки?
 - а) Да, всегда.
 - б) Надо, за исключением случаев, когда предметом проверки является нарушение законодательства или выполнение предписаний о выявленных нарушениях.
 - в) Нет, государственная инспекция труда, осуществляя надзорно-контрольную деятельность, свои действия не обязана согласовывать с прокуратурой.

Всероссийский научно-исследовательский институт труда	Тема
	Правовое обеспечение охраны труда

Код	Раздел	Стр.
1.6	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Российской Федерации	21

6. Имеют ли право юридические лица получить возмещение вреда (включая упущенную выгоду), причиненного им при осуществлении государственного контроля и если да, то в каком случае?
- Нет, так как мероприятия по контролю деятельности юр. лиц предусмотрены законом и являются обязательными.
 - Да, во всех случаях, так как в ходе проверок юридические лица несут непредвиденные расходы, которые влияют на финансовые результаты их деятельности.
 - Да, но только в случаях неправомерных действий должностных лиц.
7. В ходе проверки организации инспектор обнаружил, что электрогазосварщики, не прошедшие обучение в установленном порядке, были допущены к работе. Имеет ли право государственный инспектор труда в этом случае отстранить их от работы?
- Да. Государственный инспектор труда может отстранить от работы лиц, не прошедших обучение, немедленно.
 - Нет. Компетенция госинспектора ограничивается только расследованием несчастных случаев на производстве.
 - Госинспектор выдает предписание об отстранении от работы лиц, не прошедших обучение, а работодатель обязан его выполнить.
8. С какой целью проводится государственная экспертиза условий труда?
- Соответствия проектов строительства государственным требованиям охраны труда.
 - Оценка фактических условий труда работников и качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций.
 - Ответы а) и б).
9. Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица федерального органа исполнительной власти влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере:
- От 300 руб. до 500 руб.
 - От 1 тыс. руб. до 2 тыс. руб. или дисквалификацию на срок до трех лет.
 - От 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.
10. В каких случаях и в какие сроки государственная инспекция труда проводит внеплановые выездные проверки?
- При обращении юридических лиц по их инициативе в течение 15 часов.
 - При обращении граждан с жалобами на нарушение их прав, в случаях возникновения угрозы жизни или при проведении контроля исполнения предписания. Срок не может превышать 20 дней.
 - При поступлении жалобы о нарушении налоговых выплат. Срок проверки составляет 2 месяца.

Тема	Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда
Правовое обеспечение охраны труда	

